

SO.GE.I.R. AG.1 S.P.A. in Liquidazione

Sede Legale VIA ROMA, 13 - SCIACCA (AG)

Iscritta al Registro Imprese di AGRIGENTO - C.F. e n. iscrizione 02302610841 – AG 173446

Capitale Sociale Euro 2.000.000,00 di cui versato Euro 1.675.427,27

P.IVA n. 02302610841

RELAZIONE SULLA GESTIONE COMMISSARIALE

PERIODO 01/01-31/12/2014

Alla data del 30 settembre 2013, come previsto dall'art. 19 della L.R. n. 9/2010, è cessata ogni attività di gestione del ciclo integrato dei rifiuti da parte delle attuali Società e Consorzi d'ambito. Al fine di evitare il rischio di interruzione del pubblico servizio, con conseguenti problemi di ordine igienico-sanitario, il Presidente della Regione, ha emanato, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006, l'Ordinanza n. 8/RIF del 27 settembre 2013.

Con la predetta Ordinanza, in caso di gestione diretta del servizio da parte dei Consorzi o Società d'ambito, prevede una speciale forma di gestione dei rifiuti da realizzare attraverso l'intervento dei Commissari straordinari che hanno il compito di garantire, in nome e per conto dei Comuni, la continuità del Servizio avvalendosi dell'intera struttura societaria in atto esistente e delle relative autorizzazioni.

Con D. A. n. 1642/DAR del 27/09/2013 la Dott.ssa Loredana Ferrara è stata nominata Commissario Straordinario della So.ge.i.r Ag. 1 s.p.a. in Liquidazione ed in seno all'anno 2014 ha gestito il periodo dal 01/01/2014 al 06/10/2014 mentre dal 06/10/2014 al 24/10/2014 è stato nominato con D.A. 1579 del 03/10/2014 il Commissario Straordinario Dott. Failla Fabrizio ed con D.A.1696/DAR del 21/10/2014 dal 24/10/2014 al 15/01/2015 è stato nominato il Commissario Straordinario Ing. Achille Furioso e successive proroghe, sino alla data del 30 Giugno 2015, che quindi per l'anno 2014 ha gestito il periodo 24/10-31/12/2014.

Quindi nel corso dell'anno 2014 in seno alla continuità di gestione commissariale si sono succeduti numero tre commissari di cui lo scrivente rappresenta di fatto la gestione del periodo 24/10-

31/12/2014, ed in detta ottica è apparso importante in detta breve relazione estrapolare anche i dati più significativi inerenti i relativi “ideali passaggi di consegne” tra i diversi commissari, momenti che in seno all’unicità di gestione devono però rappresentare status quo di analisi.

Pertanto in continuità del servizio dal 01 gennaio al 31 dicembre 2014 si evidenziano i seguenti fatti gestionali adottati:

In via propedeutica si ribadisce, come già evidenziato nella relazione 1/10-31/12/2013 che atto consequenziale all’insediamento è stato quello di costituire un nuovo protocollo composto in due aree di pertinenza, di cui una per le comunicazioni generali ed una relativa a comunicazioni interne.

Si è provveduti a dare mandato al Liquidatore per l’istituzione della contabilità separata, al fine di rendicontare gli oneri derivanti dall’attività commissariale, il tutto come disposto al decreto di nomina.

I Commissari hanno gestito prendendo atto della dotazione organica e impiantistica esistente e delle difficoltà prospettate dagli uffici.

Nell’ambito delle Gestioni Commissariale che si sono susseguite si è sempre focalizzata l’attenzione sull’annosa questione del ritardato incasso dei crediti verso i Soci Comuni, con tempi medi non in sintonia con la stessa gestione ed il sorgere di inefficienze, di ulteriori costi per sanzioni ed interessi, problematiche ben note a tutti gli “attori sociali” costantemente attenzionati sulla fattispecie.

Infatti, si è fatto presente ai Comuni Soci con note di sollecito per il pagamento dei corrispettivi di quanto esposto nell’ordinanza presidenziale n. 8/RIF/2013 sul potere di attingere, previa diffida, ai trasferimenti regionali non vincolanti destinati ai suddetti enti locali.

Tale precisazione è stata fatta in quanto i ritardi negli incassi delle fatture emesse ai comuni soci ha comportato il ritardato pagamento dei dipendenti, dei fornitori, delle imposte e tasse. Tutto ciò comportando l’aumento dei contenziosi, degli interessi per ritardato pagamento e delle sanzioni amministrative e fiscali.

Si segnala, a mero titolo esemplificativo, che i ritardi negli incassi delle fatture emesse ai Comuni soci comporta il ritardato pagamento del tributo speciale di conferimento dei rifiuti solidi urbani in discarica, così come previsto dall’art. 3, comma 24 della Legge n. 549/95. Tale condizione genera le

seguenti probabili conseguenze:

- che tale contributo dovrà essere riversato alla Regione entro i termini previsti dall'art. 3, comma 30 della Legge n. 549/95;
- che il mancato pagamento del suddetto tributo è sanzionato come previsto dall'art. 13 del D.lgs 18/12/1997 n. 471, il quale prevede che: “per omesso, tardivo o insufficiente versamento del tributo speciale si applica la sanzione amministrativa pari al 30% del tributo non versato o tardivamente versato; se il ritardo non supera i trenta giorni la pena pecuniaria è ridotta alla metà altresì si applicherà sulle somme non versate o versate in ritardo ai sensi dell'art. 2, comma 19 della Legge n. 6 del 07/03/1997 gli interessi al tasso vigente”.

Il tutto consapevoli delle difficoltà finanziarie dei Comuni Soci, nell'ambito di un sistema paese e di un sistema regionale dei trasferimenti agli enti locali, che produce dette patologiche situazioni, si procede ad elencare le principali sollecitazioni inviate dalla gestione commissariale per l'anno 2014 per detta fattispecie:

- **Diffide dal 01/01/14 al 31/10/14**
- Prot.867/CS/G del 11 marzo 2014 (Alessandria della R.)
- Prot.866/CS/G del 11 marzo 2014 (Cattolica E.)
- Prot.865/CS/G del 11 marzo 2014 (Lucca S.)
- Prot.864/CS/G del 11 marzo 2014 (S. Biagio P.)
- Prot.863/CS/G del 11 marzo 2014 (S. Stefano Q.)
- Prot.1208/CS/G del 08 aprile 2014 (Cianciana)
- Prot.1209/CS/G del 08 aprile 2014 (Caltabellotta)
- Prot.1210/CS/G del 08 aprile 2014 (S. Stefano Q.)
- Prot.1211/CS/G del 08 aprile 2014 (S. Biagio P.)
- Prot.1212/CS/G del 08 aprile 2014 (Lucca S.)
- Prot.1213/CS/G del 08 aprile 2014 (Montevago)
- Prot.1214/CS/G del 08 aprile 2014 (Sambuca di S.)
- Prot.1215/CS/G del 08 aprile 2014 (S. Margherita B.)
- Prot.1216/CS/G del 08 aprile 2014 (Sciacca)
- Prot.1217/CS/G del 08 aprile 2014 (Bivona)
- Prot.1218/CS/G del 08 aprile 2014 (Burgio)
- Prot.1219/CS/G del 08 aprile 2014 (Calamonaci)
- Prot.1220/CS/G del 08 aprile 2014 (Cattolica)
- Prot.1221/CS/G del 08 aprile 2014 (Villafranca S.)
- Prot.1222/CS/G del 08 aprile 2014 (Alessandria d R.)
- Prot.1223/CS/G del 08 aprile 2014 (Ribera)

- Prot.1224/CS/G del 08 aprile 2014 (Menfi)
- Prot.1752/CS/G del 22 maggio 2014 (Montevago)
- Prot.1753/CS/G del 22 maggio 2014 (Menfi)
- Prot.1754/CS/G del 22 maggio 2014 (Lucca Sicula)
- Prot.1755/CS/G del 22 maggio 2014 (Cianciana)
- Prot.1756/CS/G del 22 maggio 2014 (Cattolica)
- Prot.1757/CS/G del 22 maggio 2014 (Calamonaci)
- Prot.1758/CS/G del 22 maggio 2014 (Burgio)
- Prot.1759/CS/G del 22 maggio 2014 (Bivona)
- Prot.1760/CS/G del 22 maggio 2014 (Alessandria della Rocca)
- Prot.1761/CS/G del 22 maggio 2014 (Sciacca)
- Prot.1762/CS/G del 22 maggio 2014 (S. Stefano Q.)
- Prot.1763/CS/G del 22 maggio 2014 (S.Margherita B.)
- Prot.1764/CS/G del 22 maggio 2014 (S. Biagio P.)
- Prot.1765/CS/G del 22 maggio 2014 (Sambuca di S.)
- Prot.1766/CS/G del 22 maggio 2014 (Ribera)
- Prot.1767/CS/G del 22 maggio 2014 (Villafranca S.)
- Prot.1768/CS/G del 22 maggio 2014
- Prot.2910/CS/G del 04 settembre 2014-
- **Dal 01/11/2014 al 31/12/2014**
- Diffida Prot. n. 3603 al prot. n. 3618 del 05/11/2014 inviata ai Comuni Soci per il pagamento crediti.
- Diffida Prot. n. 3661 del 10/11/2014 inviata ai Comuni Soci per gli adempimenti di cui all'Ordinanza 5/rif del 26-09-2014.
- Diffida Prot. n. 3689 del 27/11/2014 inviata ai Comuni Soci per il pagamento crediti.
- Diffida Prot. n. 3921 del 02/12/2014 inviata ai Comuni Soci per gli adempimenti di cui all'Ordinanza 5/rif del 26-09-2014.
- Diffida Prot. n. 3991 del 05/12/2014 inviata ai Comuni Soci per il pagamento crediti.

Detta patologica situazione di continua maturazione di crediti per la gestione commissariale ha comportato, conseguentemente, un maturare di debiti come verrà esplicitato nel corpo della presente relazione.

Prima di addentrarci nell'analisi dei freddi numeri appare significativo segnalare le principali attività della gestione commissariale svolte nell'anno 2014:

PROBLEMATICA CONFERIMENTO DEI RIFIUTI ORGANICI:

Relativamente all'impianto di compostaggio di proprietà della So.Ge.I.R. S.p.a., sito a Sciacca in c/da Santa Maria, si riepiloga quanto segue:

- a far data 07/03/2013, a causa della gravità della non conformità costruttiva dei pavimenti flottanti delle biocelle, il Liquidatore ha provveduto all'interruzione momentanea dei conferimenti dei rifiuti organici;
- In attesa che gli interventi di manutenzione straordinaria necessari al ripristino dell'operatività della sezione primaria di biossidazione accelerata (biocelle) richiedevano un periodo di fermo superiore a quanto inizialmente previsto, è stata attivata una convenzione per il conferimento dei rifiuti organici urbani ad impianto esterno all'ambito di riferimento;
- A fine maggio 2014 sono stati completati tutti gli interventi di manutenzione straordinaria ripristinando la piena operatività dell'impianto di compostaggio;
- Dal mese di giugno 2014 l'impianto di compostaggio l'impianto è perfettamente operativo.

PROBLEMATICA FATTURAZIONE IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO:

In riferimento alla fatturazione e liquidazione relativamente ai conferimenti eseguiti presso l'impianto di compostaggio sito a Sciacca in C.da Santa Maria, premesso che lo stesso è di proprietà della So.Ge.I.R. S.p.a. me è gestito dalla SOGEIR Gestione Impianti Smaltimento S.p.a. (Società controllata al 100% da So.Ge.I.R. S.p.a. così come previsto dall'art.2497 bis del Codice Civile), si precisa quanto segue:

In data 18/09/2014 con nota prot. 1237/2014 acquisita al prot. n. 3119/2014, l'Ing. Giovanni Indelicato, n.q. di Presidente e Legale Rappresentante della SOGEIR Gestione Impianti Smaltimento S.p.a., in adempimento del mandato ricevuto dal C.d.G. nella seduta del 30/09/2014, considerato che sono stati messi in atto tutti i passaggi formali e sostanziali per la emissione e riscossione diretta, da parte della SOGEIR G.I.S. S.p.a., delle fatture relative al conferimento della frazione umida, presso l'impianto di ammendante compostato misto di C/da Santa Maria di Sciacca, ha comunicato testualmente quanto segue:

la riscossione del prezzo di conferimento della frazione umida avverrà attraverso la fatturazione diretta ai Comuni Soci e terzi conferenti, da parte di SOGEIR Gestione Impianti Smaltimento s.p.a.,; saranno applicati i nuovi costi di conferimento riportati nella tabella "L" "riepilogo Tariffa E" a far data dal 01/07/2014, come di seguito riportati:

Tariffa Conferimento della frazione umida prodotta nei Comuni esterni all'ex ATO Agl S.p.a. in liquidazione €/Ton. 82,50;

Tariffa conferenti Comuni Soci ex ATO Agl S.p.a. in liquidazione €/Ton. 75,00.

Preso atto di quanto sopra, in data 24/09/2014 con nota prot. n. 3124/CS/G/2014 la gestione commissariale ha provveduto ad effettuare le dovute comunicazioni ai Comuni Soci dell'ATO AG.1

PROBLEMATICA COSTO CARBURANTE/MANUTENZIONE PER AUTOMEZZI:

Relativamente allo stato d'uso dei mezzi, si fa rilevare che lo stato di usura degli stessi, determina il continuo ricorrere ad interventi di manutenzione straordinaria.

Il costo relativo alla manutenzione ed al rifornimento di carburante per circa n. 120 automezzi (autocompattatori, automezzi scarrabili, automezzi satellite, spazzatici e lavacassonetti) utilizzati dalla società So.Ge.I.R. S.p.a., il non regolare ed in alcuni casi il mancato pagamento delle fatture mensili inerenti alla gestione corrente da parte dei Comuni, ha causato ritardi nella liquidazione alle ditte fornitrice dei servizi.

Tale situazione comporta costi e disagi non indifferenti, determinando spesso il fermo dei mezzi ed il verificarsi di disservizi lamentati dai vari Sindaci.

PROBLEMATICA PROCLAMAZIONE SCIOPERO DIPENDENTI SO.GE.I.R. S.P.A.:

In merito alle continue proclamazioni di sciopero da parte dei dipendenti della So.Ge.I.R. S.p.a., la gestione commissariale nel corso dell'anno 2014 ha cercato di rispettare i tempi per il pagamento degli stipendi, con il continuo e costruttivo confronto con le delegazioni sindacali.

Considerato quanto sopra, la gestione commissariale ha sempre provveduto a comunicare tali fattispecie al Prefetto di Agrigento, chiedendo contestualmente un autorevole intervento.

In particolare è stata evidenziata la grave situazione di indebitamento che sta attraversando la So.Ge.I.R. S.p.a. in liquidazione determinata dal non regolare ed in alcuni casi dal mancato pagamento delle fatture mensili inerenti alla gestione corrente da parte dei Comuni, il non regolare ed in alcuni casi il mancato pagamento degli stipendi.

Malgrado le sollecitazioni scritte e verbali, i Comuni soci dell'ATO AG.1 non sempre hanno provveduto ad adempiere al regolare saldo delle fatture emesse, alla luce delle loro fisiologiche difficoltà finanziarie.

Inoltre, si precisa che la gestione commissariale nel corso del 2014 ha intrattenuto costanti rapporti con i Signori Sindaci al fine di reperire le risorse necessarie per i pagamenti delle mensilità

arretrate per permettere il pagamento degli stipendi e contestualmente scongiurare possibili scioperi.

PROBLEMATICA LIQUIDAZIONE FATTURE EMESSE A CARICO DEI COMUNI:

Relativamente alla liquidazione delle fatture emesse dalla So.Ge.I.R. S.p.a. a carico dei Comuni dell'ATO AG1, la gestione commissariale per coprire i costi di gestione, ha sempre emesso fatture in acconto per poi addivenire all'emissione delle fatture di conguaglio di periodo stante la prassi in essere in seno alla società.

A causa del continuo ritardo nell'accreditamento delle stesse da parte dei Comuni soci, la Gestione Commissariale, come più volte già evidenziato nel corpo della presente, riscontra grosse difficoltà a coprire i costi di gestione ordinaria per l'espletamento del servizio.

Tale situazione determina ritardi nel pagamento di quanto dovuto alle Ditte private per prestazione e servizi effettuati, con conseguente restrizione della disponibilità delle stesse a collaborare con la So.Ge.I.R. S.p.a. per vecchi crediti vantati anche nei confronti della gestione liquidatoria.

Oltre a ciò, in più occasioni, la gestione commissariale, si è trovata in difficoltà per ottemperare a quanto imposto dalla normativa vigente in materia di contributi obbligatori da versare ai dipendenti e per quanto riguarda le imposte relative alla gestione della So.Ge.I.R. S.p.a. il versamento dei contributi a carico del datore di lavoro.

Inoltre, in più occasioni, quanto sopra ha determinato ritardo nel pagamento degli stipendi dei dipendenti.

PROBLEMATICA ARO:

Relativamente alla costituzione delle Aro – Piano d'intervento, con nota prot. n. 649/CS/G del 19/02/2014 si è provveduto a sollecitare i Sindaci dei Comuni Soci della S.R.R. 11 "Agrigento Ovest" a voler notiziare sugli adempimenti che ogni singolo Comune in forma singola o associata intende portare avanti sul proprio piano di intervento in rispetto a quando previsto dalla L. R. n. 9/2010.

Inoltre, relativamente alla presentazione dei Piani d'intervento ai sensi dell'art. 5 comma 2 ter della L.R. N. 9/2010 e successive modifiche e integrazioni, al fine completare l'iter di costituzione delle ARO, con nota prot. n. 1111/CS/G del 01/04/2014 la gestione commissariale ha invitato i Sindaci dei Comuni Soci della S.R.R. 11 "Agrigento Ovest" a porre in essere tutti gli adempimenti previsti dalla legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 e successive modifiche ed integrazioni.

DISCARICA DI SCIACCA

- **Febbraio 2014:** in mancanza dell'avvio del procedimento (come previsto da normativa), presentazione di richiesta di modifica del piano di coltivazione dell'attuale vasca V.3, con l'aumento volumetrico per garantire la capacità di smaltimento in attesa dell'esame del nuovo progetto, e indicazione della volontà di presentare un ampliamento a monte della stessa vasca V.3 (V3.1) per assicurare lo smaltimento nei tempi di esecuzione dei lavori del nuovo sistema V.5
- **Marzo 2014:** prima convocazione di incontro al Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti, con approvazione dell'ipotesi di aumento volumetrico della vasca V.3, e contestuale richiesta di unificare il progetto di realizzazione del nuovo sistema V5 (TMB + V.5) e di ampliamento dell'attuale sistema V3/V4 (ampliamento V3.1) in un unico procedimento VIA/AIA, oltre che di potenziare la capacità di trattamento del TMB dei RUR dal solo ambito ATO11 (max 160 ton/giorno) alla massima capacità sopportabile dall'installazione, a causa della scarsità di iniziative progettuali nella rete impiantistica regionale, e di prossima saturazione degli impianti esistenti
- **Giugno 2014:** adeguamento del progetto del TMB alla massima capacità operativa consentita dal sito, con la possibilità di trattamento fino a 300 ton/giorno, a scapito di una significativa modifica della dotazione impiantistica, con l'effettuazione dello Studio di Impatto Ambientale (SIA) per la configurazione finale (TMB da 300 ton/giorno con tecnica di bioessiccazione, V.5 da 500.000 mc, V3.1 da 80.000 mc), e la possibilità di poter attivare la procedura di compatibilità ambientale (VIA)
- **14 Luglio 2014:** presentazione della domanda di VIA al competente servizio dell'ARTA, con pubblicazione a mezzo stampa dell'annuncio pubblico, e contestuale aggiornamento della documentazione di modifica AIA (plico D), oltre che deposito del SIA (plico E)
- **14 Agosto 2014:** consegna dei Piani di Esercizio della nuova installazione, ad integrazione della procedura di modifica dell'AIA (plico F), per poter consentire lo svolgimento dell'istruttoria in attesa del completamento della procedura di compatibilità ambientale del progetto (VIA)
- **26 Settembre 2014:** convocazione da parte del servizio 7 del Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti dell'incontro informativo per l'avvio del procedimento di modifica dell'AIA, trascorsi i 60 giorni dal deposito del progetto e del SIA senza osservazioni, con assenza del competente servizio 1/VIA dell'ARTA, e quindi senza osservazioni da parte degli enti competenti sull'avvio del procedimento
- **14 Ottobre 2014:** scadenza dei termini previsti dall'art. 26 co. 3 del D.Lgs. 152/06 per la richiesta di eventuali integrazioni al SIA da parte dell'autorità competente, ovvero il servizio 1/VIA dell'ARTA
- **27 Novembre 2014:** richiesta formale di convocazione della Conferenza dei Servizi istruttoria AIA da parte del proponente, a seguito della richiesta di chiarimenti inoltrata il 20/11 dal competente servizio 1/VIA dell'ARTA al Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti, al fine di una sede prevista dalla normativa dove poter discutere di tali aspetti di inquadramento

programmatico (benché fosse già possibile avviare tale confronto in sede di incontro informativo di settembre 2014)

- **11 dicembre 2014:** Conferenza dei Servizi istruttoria del procedimento integrato AIA/VIA presso il Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti, con chiarimenti sulla legittimità del progetto della nuova piattaforma nell'ambito della pianificazione regionale e programmazione d'ambito; richiesta di integrazioni da parte degli enti partecipanti la CdS;

Nel corso del periodo sono stati fatti degli incontri con le amministrazioni locali appartenente all'ambito per affrontare le problematiche dagli stessi prospettati.

Nel corso del periodo commissariale sono stati effettuati n. 3 giorno di sciopero in alcuni comuni dell'ATO AG.1.

Prima di passare all'analisi della situazione economico-patrimoniale appare fondamentale e propedeutico disquisire sui dati tecnici inerenti la gestione dei rifiuti.

In tal ottica si evidenzia che:

LA PRESENTE TABELLA RAPPRESENTA I CONFERIMENTI DISTINTI PER SINGOLI CODICI CER PRESSO LA DISCARICA DI SCIACCA

COMUNE	ANNO	CONFERIMENTI IN DISCARICA Q.TA IN TONN.					
		200201	200203	200301	200303	200307	200399
Alessandria della Rocca	2014	0,000	0,000	480,630	0,000	0,000	26,610
Bivona		0,000	0,000	460,010	0,000	0,000	46,400
Burgio		0,000	0,000	551,090	0,000	0,000	27,860
Calamonaci		0,000	0,000	225,360	0,000	0,000	14,150
Caltabellotta		0,000	0,000	858,270	0,000	0,000	15,170
Cattolica Eraclea		0,000	0,000	918,370	0,000	0,000	33,450
Cianciana		0,000	0,000	585,240	0,000	0,000	33,080
Lucca Sicula		0,000	0,000	246,400	0,000	0,000	15,030
Menfi		5,140	0,000	3.119,000	14,140	0,000	103,220
Montevago		0,000	0,000	569,810	0,000	0,000	24,580
Ribera		0,000	107,740	5.426,100	0,000	0,000	35,490
Sambuca di Sicilia		0,000	0,000	1.356,560	0,000	0,000	46,020
San Biagio Platani		0,000	0,000	656,060	0,000	0,000	36,100
Santa Margherita Belice		0,000	0,000	1.345,950	0,000	0,000	53,660
Santo Stefano Quisquina		0,000	0,000	636,320	0,000	0,000	72,010
Sciacca		0,000	0,000	18.139,940	0,000	0,200	32,680
Villafranca Sicula		0,000	0,000	153,160	0,000	0,000	18,720

TOTALI		5,140	107,740	35.728,270	14,140	0,200	634,230
---------------	--	--------------	----------------	-------------------	---------------	--------------	----------------

COMUNE	ANNO	CONF. IMP. COMPOSTAGGIO		
		200108	200201	190805
Alessandria della Rocca	2014	231,900	0,000	29,740
Bivona		374,080	0,000	0,000
Burgio		225,640	0,000	0,000
Calamonaci		103,080	0,000	0,000
Caltabellotta		217,880	0,000	0,000
Cattolica Eraclea		356,230	0,000	0,000
Cianciana		340,070	0,000	5,820
Lucca Sicula		210,650	5,640	0,000
Menfi		1308,390	166,280	187,380
Montevago		234,220	2,660	0,000
Ribera		1464,770	80,760	0,000
Sambuca di Sicilia		379,400	69,640	0,000
San Biagio Platani		368,090	0,000	0,000
Santa Margherita Belice		451,990	20,020	0,000
Santo Stefano Quisquina		472,250	0,000	0,000
Sciacca		370,700	696,300	0,000
Villafranca Sicula		156,640	0,000	0,000
TOTALI		7.265,980	1.041,300	222,940

COMUNE	ANNO	RACC. DIFFER. STRAD./P.P.								
		150101	150102	150103	150104	150106	150107	200101	200102	200132
Alessandria della Rocca	2014	41,650	0,000	0,000	0,000	65,160	0,000	0,000	0,000	0,000
Bivona		104,220	4,780	0,000	0,000	68,890	0,000	0,000	42,760	0,000
Burgio		0,000	0,000	0,000	0,000	50,800	0,820	36,080	0,000	0,000

Calam naci		0,000	0,000	0,000	0,000	21,800	0,000	17,390	0,000	0,000
Caltabe lotta		29,760	0,000	0,000	0,000	48,840	0,000	11,920	0,000	0,000
Cattolic a Eraclea		4,860	0,000	0,000	0,000	102,18 0	0,000	59,680	0,000	0,000
Ciancia na		70,730	0,000	0,000	0,000	87,220	0,000	0,000	0,000	0,000
Lucca Sicula		1,200	0,000	0,000	0,000	53,760	1,200	26,860	0,000	0,000
Menfi		146,78 0	0,000	0,000	0,000	383,60 0	0,000	165,26 0	0,000	0,150
Montev ago		48,000	0,000	0,000	0,000	58,730	0,000	0,000	0,000	0,060
Ribera		163,88 0	0,000	0,000	0,000	412,38 0	0,000	136,91 0	0,000	0,170
Sambu ca di Sicilia		110,14 0	0,000	0,000	0,000	120,42 0	1,680	0,000	0,000	0,360
San Biagio Platani		54,030	0,000	0,000	0,000	133,72 0	0,000	2,060	0,000	0,000
Santa Marghe rita Belice		99,340	0,000	0,000	0,000	121,25 0	0,000	0,000	0,000	0,120
Santo Stefano Quisqui na		97,700	0,000	0,000	0,000	143,09 0	0,000	0,000	0,000	0,000
Sciacca		29,180	0,000	0,000	0,000	2601,6 40	0,000	54,240	0,000	0,587
Villafra nca Sicula		0,000	0,000	0,000	0,000	39,440	0,240	31,900	0,000	0,000
TOTAL I		1.001,4 70	4,780	0,000	0,000	4.512,9 20	3,940	542,30 0	42,760	1,447

COMU NE	ANNO	RACC OLATA BENI DUREV OLI E INGOM BRANT I										
		160103	160216	160601	160604	170904	200111	200138	200139	200140	080318	
Alessa ndria della Rocca	2014											
		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,520	0,000	0,000	0,000	0,000	
Bivona		3,640	0,000	0,000	0,000	0,000	15,920	16,120	5,540	0,000	0,000	
Burgio		4,120	0,000	0,000	0,000	0,000	4,980	14,980	5,080	4,410	0,000	

Calam naci		1,750	0,000	0,000	0,000	0,000	8,330	26,650	7,460	9,490	0,000
Caltabe lotta		2,460	0,000	0,000	0,000	0,000	13,560	26,260	11,630	25,270	0,000
Cattolic a Eraclea		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,000	0,960	0,000	0,000	0,000
Ciancia na		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	5,760	6,580	1,520	0,000	0,000
Lucca Sicula		1,600	0,000	0,000	0,000	0,000	2,500	6,680	11,580	7,800	0,000
Menfi		8,160	0,000	0,000	0,000	78,780	35,290	119,21 0	62,680	24,340	0,147
Montev ago		0,100	0,000	0,000	0,000	0,000	5,320	3,100	1,240	0,000	0,000
Ribera		10,690	0,000	0,000	0,000	83,120	60,120	144,60 0	38,860	24,290	0,320
Sambu ca di Sicilia		0,310	0,000	0,000	0,000	0,000	9,600	6,190	1,300	0,560	0,000
San Biagio Platani		0,390	0,000	0,000	0,000	0,000	1,230	1,180	0,000	0,000	0,000
Santa Marghe rita Belice		0,110	0,000	0,000	0,000	0,000	5,710	1,380	0,000	0,500	0,000
Santo Stefano Quisqui na		7,930	0,000	0,000	0,000	0,000	1,720	2,800	0,000	0,000	0,000
Sciacca		17,360	0,000	0,000	0,050	226,28 0	120,00 0	323,76 0	53,480	121,37 0	0,350
Villafra nca Sicula		0,780	0,000	0,000	0,000	0,000	3,540	12,400	4,480	4,820	0,000
TOTAL I		59,400	0,000	0,000	0,050	388,18 0	296,10 0	712,85 0	204,85 0	222,85 0	0,817

COMUNE	ANNO	COBAT		RAEE			
		200133*	200134	200121*	200123*	200135*	200136
Alessandria della Rocca	2014	0,000	0,000	0,000	1,030	0,940	1,000
Bivona		0,000	0,000	0,000	1,270	0,900	0,000
Burgio		0,000	0,000	0,000	1,820	3,380	4,500
Calamonaci		0,125	0,000	0,000	1,840	3,740	4,340
Caltabellotta		0,700	0,000	0,000	6,540	6,740	8,920
Cattolica Eraclea		0,000	0,000	0,000	0,160	0,000	0,000
Cianciana		0,000	0,000	0,000	3,830	4,890	3,290
Lucca Sicula		0,080	0,000	0,000	0,920	2,020	0,000

Menfi		0,870	0,000	0,260	14,680	13,870	8,950
Montevago		0,000	0,000	0,000	0,460	0,000	0,000
Ribera		1,160	0,050	0,160	27,330	20,630	29,130
Sambuca di Sicilia		0,000	0,000	0,000	4,440	6,850	2,970
San Biagio Platani		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Santa Margherita Belice		0,000	0,000	0,000	1,500	3,460	1,280
Santo Stefano Quisquina		0,000	0,000	0,000	0,490	0,900	0,000
Sciacca		1,050	0,200	0,290	63,620	70,580	73,160
Villafranca Sicula		0,000	0,000	0,000	1,740	0,960	2,820
TOTALI		3,985	0,250	0,710	131,670	139,860	140,360

La situazione economica-patrimoniale per il periodo commissariale dal 01/01/2014 al 31/12/2014 oltre ad essere rappresentata all'interno della nota integrativa, dal Sig. Liquidatore quale rappresentante legale della società, in questa sede viene esplicitata come segue.

In via propedeutica si ribadisce che sia l'ordinanza 8/Rif/2013 che il decreto di nomina chiariscono in maniera inequivocabile che per la gestione commissariale deve essere tenuta un'apposita contabilità separata che evinca sia gli aspetti economici che, conseguentemente, gli aspetti patrimoniali.

In tale ottica ai fini meramente contabili siamo in presenza di alcune poste che in maniera lapalissiana si riferiscono alla gestione commissariale mentre altre poste contabili affluiscono alla cosiddetta "gestione mista", cioè ad elementi economici e patrimoniali che riguardano sia la gestione commissariale che la gestione liquidatoria.

Per dette ultime partite di cosiddetta gestione mista, che in linea di massima, riguardano i costi generali di struttura, si è optato per un sistema di ripartizione per il periodo 2014 assegnando alla gestione commissariale ed alla gestione liquidatoria quelli di rispettiva competenza per macro analisi di costi, cercando di essere più congrui e coerenti possibili.

In tale ottica si precisa che stante le lacune normative si sono utilizzati metodi e prassi contabili con criteri di logicità e di raziocinio per le singole fattispecie, comprendendo che le direttrici da seguire non possono che essere:

- 1) ricerca di metodologie condivise ed applicabili;
- 2) ricerca di criteri di efficienza ed efficacia;
- 3) ricerca di razionalizzazione dei tempi e dei processi.

Vedi a titolo esemplificativo la ripartizione tra le due gestioni tra il costo del personale tutto a carico della gestione commissariale ed il costo degli ammortamenti tutti a carico della gestione liquidatoria, consapevoli che entrambi i costi hanno incidenza reciproca.

Ripartizione che optando per un sistema più semplice e concreto ha cercato di trovare sempre il giusto equilibrio, anche economico, tra le due gestioni, ribadiamo, anche con metodi di razionalizzazione per tempi e processi.

Il tutto consapevoli dell'impossibilità di determinare con precisione scientifica ed inequivocabile detta ripartizione di competenze economiche e patrimoniali, ma raggiungendo i migliori risultati possibili stante lo status quo della fattispecie esaminata.

Inoltre si segnala che a causa del ritardato incasso della fatture emesse ai Signori Soci COMUNI, la gestione commissariale ha maturato sanzioni ed interessi maturati e maturandi per il mancato e/o ritardato versamento di imposte, tasse, contributi per un importo che si è stimato in Euro 95.000,00, accendendo un apposito fondo inerente la stessa gestione commissariale.

Nel merito della gestione commissariale si evidenzia che la stessa ha prodotto un sostanziale pareggio di bilancio, come nello spirito del sistema di efficienza ed efficacia degli enti pubblici, con un risultato per l'anno 2014 positivo di Euro 88,77

Il Tutto come si evince dalla seguente tabella di sintesi:

COSTI		RICAVI	
COSTI DELLA PRODUZIONE	€ 136.983,70	VALORE DELLA PRODUZIONE	€ 10.055.912,54
PER SERVIZI	€ 3.555.059,16	VARAZ. RIMANENZE FINALI	€ 11.407,35
PER GODIMENTO BENI DI TERZI	€ 76.485,76	ALTRI RICAVI	€ 900.602,30
PER IL PERSONALE	€ 6.852.096,00	ALTRI PROVENTI FINANZIARI	€ 665,05
ACCANTANAMENTO X RISCHI	€ 95.000,00		
ONERI DIVERSI DI GESTIONE	€ 50.789,23		
INTERESSI E ONERI FINANZIARI	€ 268,49		
IMPOSTE SUL REDDITO	€ 201.816,20		
TOTALE COSTI	€ 10.968.498,54	TOTALE RICAVI	€ 10.968.587,24

Conseguentemente detto sostanziale pareggio di bilancio economico ha prodotto la seguente situazione patrimoniale di gestione commissariale da cui scaturisce un sostanziale equilibrio tra attività e passività, ed i cui cospicui importi sono il frutto dei ritardi cronici negli incassi delle fatture emesse, causa difficoltà oggettive dei Comuni Clienti nella loro gestione finanziaria, come a Tutti ben noto.

SITUAZIONE PATRIMONIALE GESTIONE COMMISSARIALE			
ATTIVITA'		PASSIVITA'	
Codice	Descrizione	Codice	Descrizione
	Immobilizzazioni Materiali		Fondi per rischi e oneri
	€ 25.830,67		€ 105.818,00
	Rimanenze		T.F.R.
	€ 14.126,35		€ 7.528,39
	Acconti		Debiti
	€ 2.719,00		€ 4.653.829,75
	Crediti		Debiti vs altri finanziato entro es succ
	€ 4.138.757,85		€ 50.624,32
	Crediti vs clienti		Acconti Entro l'esercizio successivo
	€ 3.806.486,69		€ 5.262,40
	Crediti vs altri		Acconti oltre l'esercizio successivo
	€ 298.406,99		€ 104.571,26
	Crediti per imposte antic		Debiti vs fornitori entro l'eserciz succ
	€ 33.000,00		€ 1.937.677,12
	Disponibilità liquide		Erario c/IVA
	€ 344.626,03		€ 441.200,18
	Ratei e risconti attivi		Debiti tributari entro l'esercizio succ
	€ 54.412,22		€ 727.688,83
	Crediti vs/liquidazione 9/12 13°		Debiti vs istit prev/sicur soc < es suc
	€ 245.144,14		€ 1.185.590,70
			Altri debiti entro l'esercizio successiv
			€ 201.214,94
			Debiti vs/liquidazione ant. Assicuraz.
			€ 25.087,12
			Debiti vs/liquidazione comunicaz. Inps
			€ 33.264,30

TOTALE CREDITI	€ 4.782.940,24	TOTALE DEBITI	€ 4.712.181,17
TOTALE ATTIVITA'	€ 4.825.616,26	TOTALE PASSIVITA'	€ 4.825.527,56
Utile	€ 88,70		

In detta ottica si è ritenuto opportuno estrapolare le seguenti tabelle che esplicitano i costi/ricavi per la mera attività gestionale del servizio ed i costi/ricavi per la mera attività di struttura, per comprendere nel dettaglio la gestione commissariale:

TABELLA COSTI/RICAVI PER GESTIONE COMMISSARIALE GESTIONE OPERATIVA

Conto Economico

Commissario

A) Valore della produzione	
1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	10.055.912
5) Altri ricavi e proventi	
Contributi in conto esercizio	330.941
Altri	569.367
<i>Totale altri ricavi e proventi</i>	<i>900.308</i>
<i>Totale valore della produzione</i>	<i>10.956.220</i>
B) Costi della produzione	
6) per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	853.259
7) per servizi	2.797.459
8) per godimento di beni di terzi	75.154
9) per il personale	
a) Salari e stipendi	4.907.086
b) Oneri sociali	1.754.170
c) Trattamento di fine rapporto	5.882
e) Altri costi	205.704
<i>Totale costi per il personale</i>	<i>6.872.842</i>
10) Ammortamenti e svalutazioni	
a) Ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	0
b) Ammortamento delle immobilizzazioni materiali	0
d) Svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide	0
<i>Totale ammortamenti e svalutazioni</i>	
11) Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	-11.407
12) Accantonamenti per rischi	95.000
14) Oneri diversi di gestione	26.600
<i>Totale costi della produzione</i>	<i>10.708.907</i>
Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)	247.313
Gestione Operativa	

Sempre nell'ottica della massima trasparenza di comunicazione sia per i Signori Soci che per i terzi, si riporta una tabella di sintesi dei crediti e dei debiti della gestione commissariale con identificazione delle principali partite aperte.

ELENCO CREDITI RILEVANTI >15.000		ELENCO DEBITI RILEVANTI >15.000	
Alessandria	€ 147.200,26	<i>Ecolmec s.r.l.</i>	21.595,64
Bivona	€ 168.176,10	<i>I.T.S. srl</i>	21.960,00
Cianciana	€ 69.709,56	<i>Officina Gregorio Venezia</i>	25.848,47
Sambuca di Sicilia	€ 163.902,84	<i>Officina Meccanica Franciamore Gaetano</i>	26.873,22
Cattolica	€ 18.188,06	<i>Ditta Di Mora Gaetano</i>	27.646,18
Calamonaci	€ 40.609,55	<i>AVA ricambi s.a.s. di interrante ignazio</i>	30.247,96
Burgio	€ 20.200,00	<i>Dott. Scilabra Giuseppe</i>	32.368,89
Menfi	€ 414.383,12	<i>F.Ili Bartoletti s.n.c.</i>	43.251,93
Montevago	€ 47.414,41	<i>Nobile OIL GROUP S.P.A.</i>	49.055,00
Santa Margherita	€ 47.000,00	<i>Ditta Bono slp</i>	53.078,87
San Biagio Platani	€ 199.008,61	<i>Sogeir Gestione impianti smaltimento spa</i>	404.169,90
Lucca Sicula	€ 159.040,31	<i>S.A.M. sistemi ambientali</i>	540.213,49
Villafranca Sicula	€ 59.795,56		
Sciacca	€ 688.730,63		
S.STEFANO	€ 182.811,73		

Appare opportuno focalizzare alcuni dati inerenti l'indebitamento verso l'erario e gli enti previdenziali maturato dalla gestione commissariale nel corso dell'anno 2014.

Detto debito che ammonta a circa Euro 2.300.000,00 a fronte di crediti verso "clienti" per Euro 3.800.000,00, dato che non necessiterebbe di ulteriore commento alla luce che il mancato incasso ha creato un ulteriore appesantimento dei debiti della società per erario e previdenza. Detto perverso meccanismo è principalmente frutto del periodo primo semestre 2014 non virtuoso, sempre causa crediti non incassata, che ha trovato dal luglio 2014 una inversione addivenendo nel secondo semestre

2014 ad un radicale cambiamento positivo che di fatto ha prodotto detto risultato di minore debito al 31/12/2014.

Debito che nel corso dei primi 5 mesi del 2015 ha trovato già un ulteriore abbattimento e che per la parte inerente i debiti previdenziali è già stato oggetto di apposito piano di rateizzazione presso l'agente della riscossione.

Infatti l'attuale gestione commissariale avendo ereditato debiti erariale e previdenziali per Euro 1.350.000,00 alla data del 31 Maggio 2015 ha ridotto tale tipologia di debiti ad Euro 1.050.000, di cui il Liquidatore ha rateizzato il debito Inps pari ad Euro 636.450,57 in numero 72 rate con l'agente della riscossione.

Meccanismo virtuoso di ristrutturazione del debito erariale e previdenziale che non necessita di ulteriori commenti ed approfondimenti.

Per detta patologia si è accantonato un apposito fondo per sanzioni ed interessi per Euro 95.000,00 tenuto conto dell'istituto del ravvedimento operoso e degli aggi esattoriali maturati (nelle precedenti gestioni).

Il dato positivo in detto ambito è che la gestione commissariale dello scrivente non ha prodotto ulteriore indebitamento per erario e previdenza, e che quindi il meccanismo di pagare correntemente gli F24 e di recuperare il debito 2014, anche attraverso la rateizzazione, si avvia verso una gestione fisiologica di detta fattispecie, che si muove sempre dal propedeutico fulcro dell'incasso dei crediti in tempi gestionali compatibili con il rispetto dei termini di legge.

A tal uopo appare opportuno fornire per macroclassi i principali dati di credito e debito alle date degli "ideali passaggi di consegne"; dati che abbiamo definito "ideali" stante che non tengono conto dei

potenziali elementi di rettifiche ed assestamento dei dati (conguagli, fatture da ricevere ed emettere, ratei dipendenti, risconti, etc.) stante i tempi ed il lavoro che dette ulteriori specificità comporterebbe per gli uffici amministrativi e tecnici, che ringraziamo per l'opera svolta, il tutto tenuto conto anche e principalmente della continuità della gestione unitaria commissariale.

Quindi dati "ideali di passaggi di consegne" che debbono però rappresentare delle mere "fotografie" alle date del 06/10/2014 e 24/10/2014, al fine di una visione completa delle tre gestioni 2014:

PRINCIPALI DATI PATRIMONIALI AL 06/10/2014

passaggio di consegne Dott.ssa Ferrara/Dott. Failla

Crediti 3.291.831,43

Banca 12.970,97

Debiti V/fornitori € 1.299.335,43

Debiti V/ Erario e previdenza € 1.516.117,84

Altri Debiti € 537.124,13

PRINCIPALI DATI PATRIMONIALI AL 24/10/2014

passaggio di consegne Dott. Failla/Ing. Furioso

Crediti € 2.828.039,23

Banca € 137.760,74

Debiti V/fornitori € 1.318.132,60

Debiti V/ Erario e previdenza € 1.341.521,85

Altri Debiti € 345.861,40

Dati che evidenziano come l'equilibrio economico-patrimoniale ha sempre rappresentato l'obiettivo della gestione commissariale e che detti valori così congrui sono solo il frutto di un meccanismo non virtuoso di crediti non riscossi che conseguentemente producono debiti di gestione.

La mera lettura di detti ultimi freddi, sintetici e macro dati, di per sé è foriera di riflessione e di consapevolezza delle difficoltà oggettive nello svolgimento del complesso ruolo del Commissario Straordinario e della massima collaborazione dimostrata dai Signori Sindaci, dal Signor Liquidatore e dal Collegio Sindacale, per il bene comune ed il miglior servizio possibile per la comunità, il tutto con la finalità che la presente nota vuole rappresentare un ulteriore elemento di trasparenza, di comunicazione sociale e di rappresentazione di un QUADRO FEDELE nel rispetto della FEDE PUBBLICA del ruolo ricoperto.

Firma per presa visione e condivisione alla luce della sua gestione e per le proprie competenze 2014
l'ex Commissario Straordinario 8/RIF – Dott.ssa Loredana Ferrara

Sciacca lì 08 Giugno 2015

Il Commissario Straordinario
(Ordinanza D.A. n. 10/DAR del 15/01/2015)
Dott. Ing. Achille Furioso

